

国民の保護に関する業務計画

平成 19 年 3 月

大 分 県 医 師 会

目 次

第1章 総 則	2
第1節 計画の目的	2
第2節 基本方針	2
(1) 国民に対する情報提供	
(2) 関係機関との連携の確保	
(3) 国民保護措置の実施に関する自主的判断	
(4) 安全の確保	
(5) 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施	
(6) 対策本部長の総合調整等	
第2章 平素からの備え	3
第1節 活動態勢の整備	3
1. 国民保護に関する連絡調整のための組織の整備	
2. 情報連絡体制の整備	
(1) 情報収集及び連絡体制の整備	
(2) 通信体制の整備	
3. 緊急参集体制及び活動体制の整備	
4. 特殊標章の適切な管理	
第2節 関係機関との連携	3
第3節 医療に関する情報提供の備え	4
第4節 警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備	4
第5節 管理する施設等に関する備え	4
第6節 医療の提供に関する備え	4
第7節 備蓄	4
第8節 訓練の実施	4
第3章 武力攻撃事態等への対処	5
第1節 武力攻撃事態等対策本部等への対応	5
第2節 活動体制の確立	5
1. 国民保護対策を統括する組織	
2. 緊急参集の実施	
3. 情報連絡体制の確保	
(1) 情報収集及び報告	
(2) 通信体制の確保	
第3節 安全の確保	5
第4節 関係機関との連携	6
第5節 医療に関する情報提供	6
第6節 警報の伝達	6
第7節 施設の適切な管理及び安全確保	6
第8節 医療の提供の実施	6
1. 医療の提供（及び助産の実施）	
2. 業務に係る医療（助産）の実施	
第9節 応急の復旧	7
第10節 安否情報の収集	7
第4章 緊急対処事態への対処	7
第1節 緊急対処事態対策を統括する組織の設置	7
第2節 緊急対処保護措置の実施	7
第5章 計画の適切な見直し	8

第1章 総則

第1節 計画の目的

この計画は、武力攻撃事態等における国民の保護の為の措置に関する法律（平成16年法律第112号。以下「国民保護法」という。）第36条第2項及び第182条第2項の規定に基づき、当会の業務に関し、大分県域における武力攻撃事態等（武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態をいう。以下同じ。）における国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）及び緊急対処事態における緊急対処保護措置の的確かつ迅速な実施に資することを目的とする。

第2節 基本方針

1. 武力攻撃事態等において、国民保護法その他の法令、国民の保護に関する基本指針（平成17年3月25日閣議決定）、1大分県国民保護計画（以下「県計画」という。）及びこの計画に基づき、住民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、その業務に関する国民保護措置の的確かつ迅速な実施に万全を期する。
2. 国民保護措置の実施に当たっては、国民保護法その他の法令、「国民の保護に関する基本指針」及び県計画及びこの計画に基づき、当会の業務に係る法令等で定められた範囲内で、自らの業務に係る国民保護措置を実施するものとし、次の点に留意する。
 - (1) 住民に対する情報提供
新聞、放送、インターネットホームページ等の広報手段を活用して、住民に迅速に国民保護措置に関する情報を提供するよう努める。
 - (2) 関係機関との連携の確保
国、県（以下「県」という。）関係市町村およびその他関係機関との連携体制について平素から整備に努める。
 - (3) 国民保護措置の実施に関する自主的判断
国民保護措置を実施するに当たっての実施方法等については、国及び県、関係市町村およびその他関係機関から提供される情報を踏まえ、武力攻撃事態等の状況に即して当会が自主的に判断する。
 - (4) 安全の確保
国民保護措置の実施に当たっては、国、県、関係市町村の協力を得つつ、当会医療関係者（医師・薬剤師・看護師・診療放射線技師・臨床検査技師・・・等）・職員等（以下「当会医療関係者等」という）、その他当会の実施する国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮する。
 - (5) 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施
 - ①国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者等に対する配慮を行う。
 - ②赤十字標章の使用等に当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。
 - (6) 県対策本部長の総合調整等
 - ①大分県国民保護対策本部長（以下「県対策本部長」という。）による総合調整が行われた場合には、その結果に基づき、所要の措置を的確かつ迅速に実施するよう努めるものとする。また、その際には当会も安全確保の状況等につき、必要に応じて意見を述べるものとする。
 - ②県知事より遊離住民の運送、緊急物資の運送等に関し指示が行われた場合には、国民保護法に基づき、所要の措置を的確かつ迅速に実施する

第2章 平素からの備え

第1節 活動態勢の整備

1. 国民保護に関する連絡調整のための組織の整備

- (1) 当会の業務に係る国民保護措置に関する事務について当会の連絡及び調整を図るための組織を整備する。
- (2) 当該組織の運営に関する事項については、別に定める。

2. 情報連絡体制の整備

(1) 情報収集及び連絡体制の整備

- ①管理する施設等の被災の状況、国民保護措置の実施状況等の情報を迅速に収集・集約できるよう、連絡網、連絡方法、連絡手順等の必要な事項についてあらかじめ定める。
- ②夜間、休日、出勤途上においても、的確に連絡できる体制の整備に努めるものとする。また、武力攻撃災害により連絡担当者が被害を受けた場合等においても会組織内の連絡を確実に進めるよう、連絡ルートの多重化、代行する当会医療関係者等の指定など障害発生時に備えた情報収集・連絡体制の整備に努める。

(2) 通信体制の整備

- ①武力攻撃事態等において、迅速かつ確実な連絡が行えるよう、関係機関との連携に配慮しつつ、必要な通信体制を整備する。
- ②通信体制の整備に当たっては、武力攻撃災害により通信手段が被害を受けた場合や停電の場合等においても、確実に通信が行えるよう通信手段の多重化等のバックアップ体制の整備に努める。
- ③平素から国民保護措置に必要な通信設備の点検を適宜実施する。

3. 緊急参集体制及び活動体制の整備

- (1) 武力攻撃事態等において、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するための当会における必要な体制を迅速に確立するため、当会医療関係者等の緊急参集等についてあらかじめ必要な事項を定め、当会医療関係者等に周知するものとする。必要な事項を定めるに当たっては、交通の途絶、当会医療関係者等又は当会医療関係者等の家族の被災等により当会医療関係者等の参集が困難な場合等も想定しつつ、事態の状況に応じた参集基準、連絡手段及び参集手段の確保など当会医療関係者等のサービスの基準に関し必要な事項も併せて定める。
- (2) 緊急参集を行う当会医療関係者等については、武力攻撃事態等により交通機関が途絶することを考慮し、複数の参集経路、移動方法等を事前に確認するよう努める。
- (3) 武力攻撃事態等が長期に及んだ場合に備え、当会医療関係者等の交代要員の確保等に関する体制を整備する。
- (4) 防災等の為の備蓄を活用しつつ、非常用発電機及び燃料の確保、食料、飲料水、医薬品等の備蓄又は調達体制の整備等に努める。

4. 赤十字標章等の適切な管理、

県知事があらかじめ赤十字標章等の使用の許可を行う場合であって、あらかじめ県知事より赤十字標章等の使用の許可を受けておく必要がある場合には、県知事に対して申請を行い、適切に管理を行う。

第2節 関係機関との連携

平素から関係省庁、県、関係市町村、指定公共機関および指定地方公共機関（以下「指定公共機関等」という）の関係機関との間で、国民保護措置の実施における連携体制の整備に努める

第3節 医療に関する情報提供の備え

1. 武力攻撃事態等においては、医療の提供場所や医療救護所の開設状況等、医療に関する情報をホームページ等の広報媒体を活用して、利用者等に対し適時かつ適切に提供するよう努める。
2. 情報提供の体制の整備に当たっては、高齢者、障がい者、外国人その他の情報伝達に際し援護を要する者に対しても、情報を伝達できるよう努める。

第4節 警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備

県知事から警報又は避難措置の指示の通知を受けた場合は、会組織内等における警報等の伝達先、連絡方法、連絡手順など必要な事項を定める。

第5節 管理する施設等に関する備え

1. 管理する施設等について、武力攻撃事態等において、避難者及び帰宅者による集中、殺到又は混乱並びに負傷者の発生に備えて、的確かつ迅速な状況判断により、災害、事故等への対応に準じて適切な誘導を図るための体制の整備に努める。
2. 武力攻撃事態等において、武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域や武力攻撃が予測される地域等の範囲を勘案し、安全が確保されている地域にある管理する施設及び設備の応急の復旧を行う為、自然災害等に対する既存の予防措置を有効に活用しつつ、あらかじめ体制及び資機材を整備するよう努める。

第6節 医療の提供に関する備え

県及び市町村が、避難住民の誘導及び避難住民等の救援を行うに当たっての医療の提供（及び助産の実施）についての体制を整備する場合、緊急時の連絡先、医療関係者（医師・薬剤師・看護師・診療放射線技師・臨床検査技師・・・等）の派遣可能人数及び医療救護班の編成・医療救護所の設置に係る体制等に関する情報の提供、市町村長が作成する避難実施要領のパターンに対する意見、地方公共団体との協定の締結など必要な協力を行うよう努める。

第7節 備蓄

1. 国民保護措置のための備蓄と防災等のための備蓄とを相互に兼ねることができるよう、防災等のための備蓄の品目、備蓄量、備蓄場所、物資及び資材の供給要請先等の確実な把握等に努める。
2. 武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置の実施に必要な物資及び資材を調達することができるよう、県や関係市町村や他の事業者等との間で、必要に応じてその供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制の整備に努める。

第8節 訓練の実施

平素より、的確な国民保護措置の実施が可能となるよう、会組織内における訓練の実施や国又は県、関係市町村が実施する国民保護措置についての訓練への参加に努める。また、訓練の実施に当たっては、実践的な訓練となるよう努める。

第3章 武力攻撃事態等への対処

第1節 武力攻撃事態等対策本部等への対応

1. 大分県国民保護対策本部（以下「県対策本部」という。）が設置された場合には、県対策本部が県の区域内において総合的に行う国民保護措置の推進に協力するよう努める。
2. 県対策本部の設置について連絡を受けたときは、警報の通知に準じて、会組織内等に迅速にその旨を周知する。

第2節 活動体制の確立

1. 国民保護対策を統括する組織の設置
 - (1) 県対策本部が設置された場合には、必要に応じて、国民保護に関する対策を統括する組織（以下「当会対策本部」という。）を設置する。
 - (2) 当該組織は、会組織内における国民保護措置などに関する調整、情報の収集、集約、連絡及び会組織内での共有、広報ならびにその他必要な業務を統括する。
 - (3) 当該組織を設置した時は、県対策本部に連絡を行う。
 - (4) この計画に定めるもののほか、当該組織の運営に関する事項については、別に定めるところとする。
2. 緊急参集の実施
国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、別に定めるところにより、必要に応じ、当会医療関係者等の緊急参集を行う。
3. 情報連絡体制の確保
 - (1) 情報収集及び報告
 - ①管理する施設等の被災の状況、国民保護措置の実施状況など武力攻撃事態等に関する情報を迅速に収集するものとし、自主的な判断により県対策本部に報告する。
 - ②当会対策本部は、県対策本部より武力攻撃事態等の状況や国民保護措置を実施するに当たり必要となる安全に関する情報などについて収集を行うとともに、会組織内での共有を行う。
 - (2) 通信体制の確保
 - ①武力攻撃事態等が発生した場合には、必要に応じ、必要な通信手段の機能確認を行うとともに、連絡のために必要な通信手段を確保する。
 - ②国民保護措置の実施に必要な通信手段を確保するため、支障が生じた情報通信施設の応急復旧のため必要な措置を講ずるものとする。また、直ちに県に支障の状況を連絡する。
 - ③武力攻撃災害により国民保護措置の実施に必要な通信手段が被害を受けた場合や停電の場合等においては、安全の確保に十分に配慮の上、速やかに応急の復旧を行うとともに、必要に応じ、バックアップ体制を確保する。

第3節 安全の確保

1. 国民保護措置を実施するに当たっては、その内容に応じ、県又は関係市町村から武力攻撃の状況その他必要な安全に関する情報の提供を受けるほか、緊急時の連絡の体制及び応援の体制の確立等の支援を受けるものとし、これらを活用し、当会医療関係者等のほか、当会の実施する国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮する。
2. 国民保護措置を実施するに当たって、国民保護法第157条第1項に基づく赤十字標章、身分証明書を使用する場合には、県知事の許可に基づき適切に使用する。

第4節 関係機関との連携

1. 県対策本部及び関係市町村対策本部、指定公共機関など関係機関と緊密に連携し、的確な国民保護措置の実施に努める。
2. 国民保護措置の実施現場等における関係機関の活動調整や情報共有のため設置する現地調整所へ関係市町村又は県から職員等の派遣の求めがあった場合には、対応可能な人員の有無等、状況を判断したうえで派遣に応じるものとする。

第5節 医療に関する情報提供

1. 武力攻撃事態等においては、医療の提供場所や医療救護所の開設状況等、医療に関する情報をホームページ等の広報媒体を活用して、利用者等に対し適時かつ適切に提供するよう努める。
2. 情報提供の体制の整備に当たっては、高齢者、障がい者、外国人その他の情報伝達に際し援護を要する者に対しても、情報を伝達できるよう努める。

第6節 警報の伝達

県より警報の通知を受けた場合には、別に定めるところにより、会組織内における迅速かつ確実な伝達を行うとともに、利用者への伝達に努める。警報の解除の通知を受けた場合も同様とする

第7節 施設の適切な管理及び安全確保

1. 武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域や、武力攻撃が予測される地域等の範囲を勘案し、安全が確保されている地域にある医師会が管理する施設（以下「自ら管理する施設」という。）について、安全の確保に十分に配慮の上、巡回の強化など安全確保のための措置を講ずるよう努める。
2. 自ら管理する施設等について、施設利用者等の誘導が必要となった場合には的確かつ迅速な判断により災害、事故等への対応に準じて、これらの者の適切な誘導に努める。

第8節 医療の提供の実施

1. 医療の提供（及び助産の実施）
 - (1) 知事から避難措置の指示又は避難の指示の通知を受けた場合若しくは知事又は市町村長が救援に周する措置を実施する場合、会組織内部に迅速かつ確実に伝達すると共に、県及び市町村と緊密に情報交換を行い、知事からの医療の実施要請又は市町村長等から医療救護班の編成要請等が行われることに備え、医療関係者の派遣体制等医療の提供（及び助産の実施）に必要な体制を整える。
 - (2) 市町村長から避難実施要領の作成にあたって意見を求められた場合、適切に対応すると共に、避難実施要領の通知があった場合には、会組織内部における情報共有を図るほか、その内容に応じ、必要な体制の確保に努める。
 - (3) 知事より医療の実施要請があった場合には、派遣する医療関係者の不足、資機材の故障等により当該医療を行うことができないなど正当な加由がない限り、これらの医療を的確かつ迅速に行うよう努める。
 - (4) 知事から医療の実施要請又は市町村長等から医療救護班の編成要請等があった場合、県及び当該市町村から提供される安全に関する情報等に基づき当該医療（及び助産）に従事する者に危険が及ぶことのないよう安全の確保に十分配慮する。また、現場で医療の提供（助産を実施）する責任者は、武力攻撃災害の状況等により、安全確保のため必要な措置を講ずる。
2. 業務に係る医療（助産）の実施
 - (1) 業務に係る医療（助産）について、医療（助産）に必要な施設及び設備の状況確認、武力攻撃災害発生箇所等において医療（助産）を適切に提供（実施）する

ために必要な措置を講ずる。

- (2) 医療（助産）の提供（実施）に支障が生じた場合には、必要に応じ、国、県及び市町村等の関係機関に対し当該障害について連絡すると共に、国、県など関係機関の協力を得つつ、他の医療機関である指定公共機関、災害医療センター等と連携し、医療（助産）の確保に努める。

第9節 応急の復旧

1. 武力攻撃災害が発生した場合、武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域や、武力攻撃が予測される地域などの範囲を勘案し、安全が確保されている地域にある自らが管理する施設及び設備であり、かつその業務として行う国民保護措置に関するものについて、安全の確保に十分に配慮した上で、可能な限り速やかに施設及び設備の緊急点検を実施し、これらの被害の状況等を把握すると共に、迅速に応急の復旧のための措置を実施するよう努める。
2. 応急の復旧に当たっては、被害の拡大防止を最優先に行うよう努める。
3. 応急の復旧のために必要な措置を講ずるに当たって自らの要員、資機材等によつては的確かつ迅速な措置を講ずることができない場合には、必要に応じ、県又は関係市町村に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他応急の復旧のため必要な措置に関し支援を求める。
4. 当会对策本部は、必要に応じ被災情報及び応急の復旧の実施状況を県に報告する。

第10節 安否情報の収集

1. 地方公共団体が行う安否情報の収集が円滑に実施できるよう、業務の範囲内で、照会に応じて安否情報の提供を行うなど、地方公共団体の行う安否情報の収集に協力するよう努める。
2. 地方公共団体の行う安否情報の収集に協力する場合には、原則として、安否情報の対象となる避難住民及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷した者の現に所在する地方公共団体の長に安否情報を提供するものとし、当該者が住所を有する地方公共団体が判明している場合には併せて当該地方公共団体の長に対し安否情報の提供を行うよう努める。

第4章 緊急対処事態への対処

第1節 緊急対処事態対策を統括する組織の設置

1. 県緊急対処対策本部が設置された場合には、必要に応じて、緊急対処事態に関する対策を統括する組織を設置する。
2. 当該組織は、会組織内における緊急対処保護措置などに関する調整、情報の収集、集約、連絡及び会組織内での共有、広報その他必要な業務の総括を実施する。
3. 当該組織は、緊急対処事態の状況に応じ、その事務を処理するための体制を強化する。
4. 当該組織を設置した時は、県緊急対処事態対策本部にその旨を連絡する。
5. この計画に定めるもののほか、当該組織の運営に関する事項については、別に定めるところによるものとする。

第2節 緊急対処保護措置の実施

緊急対処保護措置の実施体制並びに措置の内容及び実施方法については、この計画の第1章から第2章に定める国民保護措置の実施に関する基本方針等及び第3章に定める国民保護措置等に準じた措置を実施する。

第5章 計画の適切な見直し

1. 適時この計画の内容につき検討を加え、必要があると認めるときは、自主的にこれを変更するものとし、変更を行った際は、軽微な変更である場合を除き、県知事に報告を行う。また、県及び関係市町村に通知すると共に、インターネットホームページなどの広報媒体を利用して公表を行うよう努める。
2. この計画の変更に当たっては、変更内容の重要性を考慮の上、この計画の下で業務に従事する者等の意見を聴く機会を確保するほか、広く関係者の意見を求めるよう努める。
3. この計画を変更するため必要があると認めるときは、県知事及び関係市町村長、指定地方公共団体の長等並びに指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供等、必要な協力を求める。

付則：平成19年3月7日 作成